

首届中国·缅甸公益发展论坛在昆明召开

■ 本报记者 王会贤

1月9日,首届中国·缅甸公益发展论坛在昆明召开。论坛由共青团云南省委、云南省青少年发展基金会主办,云南省青年公益社会组织培育基地、云南协力公益支持中心承办,浙江敦和慈善基金会提供支持。

中国国际民间组织合作促进会秘书长黄浩明、云南省青少年发展基金会理事长沈光鑫、云南省商务厅周雷、云南省青年公益社会组织培育基地执行主任邢陌,以及来自深圳、广西、贵州、海南、重庆等地的公益组织代表,多家国际公益组织驻中国代表参会。缅甸方面,果敢青年联合会会长刘正琦及其他缅甸果敢公益组织代表一行十余人参会。

双方就各自的现状、需求、能力、支持方式等内容进行了深入交流,并在最后签署了会议纪要。会后,记者就相关问题对黄浩明、邢陌进行了采访。

缅甸果敢近况与当地公益组织发展现状

缅甸果敢青年联合会会长刘正琦表示,在战争刚刚爆发后,涌入缅中边境中方有8万人获得中国云南省临沧市、保山市政府及时、集中安置并给予妥善照顾,刘正琦在此次会议中代表果敢人民特别对中国政府、国际政府和公益慈善组织、爱心人士的帮助表示了感谢。

刘正琦介绍,战争难民目前进入返乡救助阶段。因历史和政治因素,果敢一直处于动荡不安的状态,阶段性战事给本来就十分恶劣的生存条件雪上加霜。果敢的8家慈善机构组成了联合救助行动组,救助处于家徒四壁困境的返乡民众。目前,日本国际协力机构、无国界卫生组织、亚洲医生组织、联合国粮食计划署、世界宣明会等多家国际机构对果敢地区的交通、电力、农作物种植、医疗等进行了援助。中国政府和相关部门对果敢的援助更是一直没有间断,是无法用数据统计的。

2015年,果敢民众在公益慈善团体救助和全球爱心华人的

援助下,度过了最为艰难的一年。由于战事持续,往年的余粮无法抢救,2015则基本颗粒无收,温饱问题给当地民间组织带来极大工作压力。近期,果敢除了收到腊戌同乡会捐赠大批救助物资,以及无国界卫生组织驻点进行持续救助,老百姓的基本生活救济完全由果敢当地公益慈善团体和几家公司企业承担。而本地公益慈善团体本身也是战争的受害者,要长期维持没有期限的救助实在力不从心。

果敢的公益慈善团体发展起步较晚,还停留在捐助、救助层面上,缺少有规划的公益项目,也需要一些公益理念、技术的培训指导。果敢最早的民间组织是1997年成立的果敢青年联合会,2009年为解决当时的战争遗留问题,果敢妇女儿童联合会、果敢社会福利基金会相继成立。2015年2月9日果敢战事爆发后,因为难民救助需要,催生了果敢慈善基金会、果敢基督教救助小组、果敢难民志愿服务站、福利集团公益慈善项目等民间救助力量。这些机构与众多国际组织、中国慈善团体一起承担起难民转移安置救助工作。

刘正琦表示,希望借此次论坛与中国公益组织合作,帮助果敢解决短期问题,以及长期的恢复正常生产生活问题,让缅甸果敢也能享受到中国“一带一路”带来的红利。

中国公益组织走出去的实际问题和现实建议

事实上,果敢和云南的民间公益往来一直未间断。云南青基会理事长沈光鑫提到,2011年8月,云南青基会曾携手广东香江社会救助基金会支持缅甸华文教育活动,为缅甸23所严重缺乏中文教材的华文学校捐赠价值20万元人民币的教材和图书,同时也为其中两所学校援建了爱心图书室。2014年的7月、10月,缅甸全国民主联盟干部考察团和缅甸果敢自治区扶贫考察团先后到访云南青基会,大家就善款募集、抗灾救灾志愿



果敢青年联合会会长刘正琦和云南省青年公益社会组织培育基地执行主任邢陌议订签署了会议纪要

服务、青年技能培训以及公益基金会管理等方面的议题进行了交流。

同年8月3日,云南鲁甸发生地震,缅甸果敢社会福利基金会在第一时间发动缅甸果敢地区社会爱心人士为鲁甸地震灾区奉献爱心,筹集善款共计人民币57万元,这些善款通过云南青基会全额用于地震灾区学生资助。沈光鑫说:“公益不分地域和国界。面对身陷苦难和所有需要帮助的人们,我们要有悲悯和同情,更要有责任和行动。”

如今果敢战事还未完全结束。中国的社会组织虽然在灾后重建上积累了很多经验,但没有涉及过战后重建的情况。保护国

际协议亚洲区主管田犁介绍了他在柬埔寨的工作经验。柬埔寨的情况可能对缅甸有较大的参考价值:怎么推动社区放下历史包袱回到和平发展上?这个过程中间必须要有政府和NGO的多元参与,也要依靠培育当地的工作团队。本土的工作团队里,需要无差别地吸纳多个派别人员共事。田犁还表示,需要建立协调机制,不是各种资源一下子都上去,保证利益分配的过程不至于造成新的冲突。

英国无国界卫生组织昆明办公室的蔡涛,分享了他在缅甸做项目的经验,第一是做好准备,第二是专业性的提升。做好准备,比如注册问题,我们的机

构一跨出去就是国外机构,按照缅甸的法律你需要去内政部注册。专业性方面,开展工作要充分考虑到当地的需求和习惯。世界宣明会的康琛也认为,中国公益组织这几年发展迅猛,但是走出去,一定要专业化,审视自己是否达到能够达到国际的人道主义救援标准。

国内的机构响应积极。贵州社区建设与乡村治理促进会理事长毛刚强认为,未来可以在几个重点领域开展合作,比如教育、社区发展。来自云南省内儿童救助机构的龙丽辉也表示,可以将十多年的流浪儿童保护工作经验用在战后儿童救助、心理康复方面。

采访实录

黄浩明:中国公益组织走出瓶颈很多

果敢与中国的语言相通风俗相近,但回到国际关系上来说,是双边关系。所以中国的公益组织也需要了解中国政府、缅甸政府的相关政策、战略。

不仅需要了解对方的法律、宗教、习俗,依靠当地NGO,还要学习国际公益组织的经验、国际人道主义援助的基本原则。这非常重要,规则是人家已经摸索出来的,我们是后加入的,所以先要了解、学习规则,

才能运用规则。从这个角度来讲,我们对国际NGO应该有一个更加开放、包容的态度,学习人家,而不应该是限制的态度,当然如果威胁到国家安全、利益的,是应该限制。

但中国公益组织走出去还有瓶颈。比如缺乏法律依据,像美国就明确鼓励民间组织参与政府援助、走向世界。其次,现在能够走出去的大多是体制内的公益组织,他们走

出去的过程中也受到体制内一些管理规定的限制。另外还有安全问题、税收问题、物资出境课税问题、外汇管制问题,问题很多。

资金方面,政府应该用官方发展援助的途径鼓励民间组织走出去,全世界都在这么做,比如日本国际协力机构,比如美国的国际开发署(USAID),它的目标是达到30%资金支持民间组织。

邢陌:如果2017年是和平的,希望到果敢召开第二届

这几年下来,我个人的感觉是,中国的民间组织总有一天要走出去。云南则有得天独厚的优势,缅北尤其是果敢又都是华人,让中国这一方的民间组织更容易跨出这一步。过往两年我也在做一些尝试,跨出去很容易,但是怎么样把工作做好很重要,需要先交流。

去年我在果敢协助策划、英国无国界卫生组织出资举办了果敢公益事业发展论坛,开

完不久就打起仗来了,很多设想无法施行。今天我们真的把双方代表组织到一起了。我们不说大话,先认识、交朋友,先有一个信任的基础,再根据各自的能力和需要推动一些具体的公益慈善项目。

这个论坛的目前就是推动交流,也是响应国家“一带一路”的战略要求。正是基于这样的国家政策,这个会才能够成功召开。

现在,国内大的组织敢走

出去,很多地方组织不敢,但恰恰一些草根组织,胆子很大,不考虑那么多,就出去了。国际组织耕耘多年,确实有实力,今天到场的很多在云南活跃的国际组织负责人,也很愿意支持国内组织提升能力、走出去,对本地组织来说是一个好事。云南省青年社会组织培训基地在其中扮演一个服务平台的角色,可以为大家走出去到缅甸果敢提供咨询、支持。



果敢自治区果敢慈善基金会代表白应苍在发言中介绍了2·9战乱以来难民救助的基本情况,并向昆明两家为果敢伤病百姓提供人道救援的医院赠送锦旗。