

# 李克强:决不能让留守儿童成为家庭之痛

1月27日,李克强总理在国务院常务会议上语重心长地对与会者说:“决不能让留守儿童成为家庭之痛、社会之殇!”

当天会议部署全面加强农村留守儿童关爱保护。总理说,当前中国处在特殊发展时期,大量外出务工人员为我国经济建设作出了特殊贡献,但也因多种复杂的现实原因,形成了数以千万计的留守儿童,这种现象短时期内恐怕难以消除。

“特别是个别极端事件的发

生,严重冲击着社会道德底线,刺痛着人们的神经。必须依法强化家庭监护主体责任,落实基层政府、村委会和学校等的安全管理、监督、教育等责任,切实把保护和关爱农村留守儿童责任落到实处。”他说。

李克强说,绵延不绝的中华民族传统中,“家”的概念至关重要。“绝大多数农民工外出打工为了什么啊?第一位还是为了‘家’,为了自己的孩子,为了尽到家庭的责任。而一个家长常年在外最担心的,第一位的也是孩

子的安全。”总理说。

李克强强调,全社会都要伸出援手,保障和关爱农村留守儿童。要通过支持社工、慈善组织等社会力量参与,完善关爱服务体系。建立强制报告、干预、帮扶等机制,坚决打击侵害留守儿童的各种违法行为。加大寄宿制学校等建设。

总理最后说:“当然最重要的,还是通过推进农民工市民化、引导扶持返乡创业就业等措施,从源头上减少留守儿童。”

(据中国政府网)



部署全面加强农村留守儿童关爱保护

依法强化家庭监护主体责任,落实基层政府、村(居)委会和学校等的安全管理、监督、教育等职责。

完善关爱服务体系。

建立强制报告、干预、帮扶等机制,打击侵害留守儿童的各种违法行为。

通过推进农民工市民化、引导扶持返乡创业就业等措施,从源头上减少留守儿童。

加大寄宿制学校等建设。

## 民政部举行第一季度例行新闻发布会 十二五期间查处社会组织违法违规案件 1.5 万个

1月25日,民政部举行例行新闻发布会,发布《社区服务体系规划(2011—2015年)》、《社会养老服务体系规划(2011—2015年)》等国家专项“十二五”规划落实情况。

数据显示全国社区日间照料床位达到278.4万张;“十二五”期间,直接实施医疗救助1.1亿人次。社会组织管理方面,查处违法违规案件1.5万个,依法取缔150个。截至2015年底,民办社工机构达4600多家,开设社工岗位18万个,持证社工20多万人。

发布会还对民政部门“十三五”相关业务进行了说明。

### 十二五:完成九项重点任务

民政部规划财务司司长冯亚平介绍了民政部“十二五”规划重点任务完成情况。

一是养老服务政策密集推出,体系建设不断完善。国务院办公厅和有关部门相继发布养老服务政策文件30余件,为发展养老服务营造了良好的政策环境。“十二五”期间,继续加大对养老服务设施建设的投资力度,仅中央预算内投资就投入108亿元、各级彩票公益金投入285亿元。居家养老服务示范活动和试点工作蓬勃开展,全国社区日间照料床位达到278.4万张,是2010年的48倍。以“幸福互助院”、“家院互融”等为特色的农村养老服务全面推开。

二是社区服务内容丰富,功能不断拓展。加强城乡社区协商、开展社区减负、推进农村社区建设试点等中央文件陆续出台,政府公共服务重心进一步下沉社区,社区服务主体、服务内容多元丰富,便民利民服务和志愿服务快速发展,社区居民办理社保、救助等服务更加高效便捷。

三是社会救助水平大幅提升,群众有更强获得感。全面建立临时救助制度,逐步扩展医疗救助制度覆盖面,城乡低保保



1月25日,民政部第一季度例行新闻发布会在京举办

准、认定、审批等实现制度化、规范化。截至2015年底,城乡低保月人均支出水平分别达到了303.4元和144.6元;农村五保集中供养和分散供养人均标准分别达到5883元和4388元,有力保障了6611.1万城乡低保对象、517.5万农村五保对象的基本生活。“十二五”期间,直接实施医疗救助1.1亿人次。

四是残疾人、孤儿福利不断发展完善,成效较为显著。国务院出台全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度,建立了国家层面第一个残疾人福利补贴制度。儿童福利制度继续向艾滋病病毒感染者儿童和事实无人抚养困境儿童拓展,全国普遍实现机构集中养育儿童每人每月不低于1000元、散居孤儿不低于600元的养育标准。

五是优抚安置工作稳步推进,支持国防和军队建设有力。退役士兵抚恤优待、烈士褒扬等政策法规进一步完善。围绕纪念抗战胜利70周年,给5万多名抗战老战士老同志发放一次性生活补助,公布了两批180处国家级抗战纪念设施、遗址名录,两批900名著名抗日英烈和英雄群体名单,197653名抗美援朝烈士名单。隆重举行了两批在韩志愿军烈士遗骸迎接、安葬仪

式。2015年,中央财政第22次提高残疾军人抚恤金标准,第25次提高烈属定期抚恤金标准和在乡退伍红军老战士生活补助标准,平均增幅达20%。享受定期抚恤补助的优抚对象达到899万人,比“十一五”末增长42.5%。

六是社会组织平稳较快发展,迎来最佳时期。推动行业协会商会与行政机关脱钩,稳步推进等级管理制度改革,中央财政安排了8亿元支持社会组织参与社会服务,社会组织服务社会的能力进一步增强。加强社会组织监管,查处违法违规案件1.5万个,依法取缔150个。

七是综合防灾减灾体系建设不断加强,有效应对自然灾害。启动38次救灾预警响应和158次应急响应,转移安置受灾群众4510.1万人次,高效有序应对四川芦山地震、甘肃岷县漳县地震、云南鲁甸地震,以及暴雨洪涝、台风、山体滑坡、干旱等重特大自然灾害;减灾救灾能力进一步加强,为中西部1096个多灾易灾县购置民政救灾应急专用车辆,创建了6551个全国综合减灾示范社区,建立了68.25万人的灾害信息员队伍。

八是专项社会事务管理水平显著提高,实现新作为。积极稳妥推进行政区划体制改革,办理了110件县级以上行政区划

调整事项。第二次全国地名普查有序推进。流浪乞讨人员街面救助、医疗救治、身份查询等实现制度化、规范化。全国95%以上的地级市和54%以上的县设立了救助管理机构。未成年人权益保护工作逐步开展。规范殡葬服务价格,全面推行惠民殡葬。

九是社会工作和志愿服务快速发展,跨越新台阶。发布加强社工队伍建设、志愿服务记录和中长期规划等指导性意见规范。截至2015年底,民办社工机构达4600多家,开设社工岗位18万个,持证社工20多万人。注册志愿者达6600万人,志愿服务组织(站点)近30万个。选派3000名社工到中西部240多个国家贫困县开展服务。

### 十三五: 16个发展指标、10个热点难点、4项重大工程

对于十三五期间的民政工作,冯亚平表示,重点是五个规划,“十三五”《民政事业发展规划》、《社会养老服务体系规划》、《国家综合防灾减灾规划》、《殡葬基本公共服务体系建设规划》和《社会福利服务体系建设规划》。此外还要统筹编制城乡社区服务、民政标准化、福利彩票、民政立法等相关规划。

围绕这些规划,初步确定了“十二五”民政事业的一些重点指标、战略任务和重大工程。发展指标共16个,包括:

- 1.每千名老年人口拥有养老床位35~40张;其中护理型床位比例不低于30%。
- 2.城乡低保标准年均增长率达到10%以上。
- 3.农村五保供养服务机构集中供养能力达到60%。
- 4.医疗救助重点对象人均筹资增长率为18.5%。
- 5.年均遗体火化率为53.5%。
- 6.节地生态安葬率达到65%。
- 7.公益性骨灰安放设施县级行政区域覆盖率达到70%。
- 8.年均因灾直接经济损失占国内生产总值的比例不大于1.3%。
- 9.

城市社区综合服务设施覆盖率达到100%。10.农村社区综合服务设施覆盖率达到50%。11.城市社区公共服务综合信息平台覆盖率达到60%。12.农村社区公共服务综合信息平台覆盖率达到30%。13.每万人社会组织数达到6.5个。14.经常性社会捐助站点和慈善超市数量达到5万个。15.社会工作专业人才占总人口比例达到1%。16.注册志愿者人数占居民人口的比例达到13%。

“这些指标为民政工作设定了量化任务,是我们事业的推动力,也具有导向性作用。”冯亚平强调。

冯亚平还表示,将重点围绕积极应对人口老龄化,健全社会救助体系,提升防灾减灾救灾能力,支持社会福利和慈善事业发展,保障儿童权益,加强优抚安置工作,创新社区治理和发展基层民主,激发社会组织活力,加快推进专业社会工作和志愿服务发展,科学设置行政区划等10个方面的热点难点问题布局谋略。

据冯亚平介绍,“十三五”要重点推动实施4项重大工程。一是社会养老服务体系建设工程,重点支持老年养护院、医养结合设施、社区日间照料中心、光荣院、农村敬老院建设等设施建设。

二是殡葬基本公共服务体系建设工程,重点支持公共殡仪馆新建或改扩建、火化炉环保改造和公益性骨灰安葬(放)设施建设。

三是社会福利服务体系建设工程,重点支持儿童福利设施、未成年人保护设施、农村三留守人员服务保护设施和社区卫生福利服务设施建设。

四是全国自然灾害救助物资储备体系建设工程,重点是在完善中央救灾物资储备库体系基础上,支持地方救灾物资储备库建设,加快形成中央—省—市—县四级救灾物资储备网络。

(王勇)