

《“十三五”社会服务兜底工程实施方案》印发

2020 年养老床位达到每千名老人35~40 张

■ 本报记者 王勇

1月17日,国家发展改革委对外公布了《“十三五”社会服务兜底工程实施方案》。《实施方案》由国家发展改革委、民政部、中国残联共同制定和组织实施。

《实施方案》要求,到2020年,全国养老机构、特困人员供养服务设施(敬老院)和互助设施、光荣院和社区日间照料中心等设施的床位数达到每千名老年人35~40张,以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系健全完善。

“十三五”期间,还将通过加大投入,重点支持一批儿童福利、未成年人保护、精神卫生和基本殡葬等社会福利服务设施建设。

社会服务体系建设形势严峻

《实施方案》指出,“十三五”时期,我国社会服务体系建设面临的形势更为严峻。主要表现为:

老龄化程度日益加重,2015年底我国60岁以上老年人口已经达到2.2亿,占总人口比例达16.1%,未来一段时期老龄人口将持续快速增长;残疾人总数约为8500万人,提供适合残疾人特殊需求的基本公共服务任务十分艰巨;困境儿童无人抚养、留守儿童缺乏关爱、精神卫生防治工作困难、群众“治丧难”“治丧贵”等社会热点问题也频频出现,精细化、专业化的社会服务需求日益增长,对完善社会服务体系提出迫切要求。

与此相比,社会服务能力和水平还存在较大差距:一是供给总量不足,养老服务、未成年人保护、精神卫生、儿童福利、基本殡葬、残疾人康复和托养等薄弱环节的设施缺乏。

二是资源配置不均衡,中西部地区和贫困地区社会服务设施条件较差,服务能力不足。

三是专业化程度低,服务设

施规范化、标准化进程慢、水平低,专业人才短缺严重。

四是体制机制创新滞后,社会力量参与不足。

为此,《实施方案》提出要重点支持养老服务体系、社会福利服务体系和残疾人服务体系的建设。

养老服务体系建设目标

养老服务体系的建设目标是,到2020年,全国养老机构、特困人员供养服务设施(敬老院)和互助设施、光荣院和社区日间照料中心等设施的床位数达到每千名老年人35~40张,以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的养老服务体系健全完善。

具体来说,主要包括:护理型床位比例达到30%以上。大部分的城市社区建立符合标准的日间照料机构等养老服务设施。大部分的特困人员供养服务设施(敬老院)条件得到改善,功能更加健全,服务更加专业。大多数条件适宜的特困人员供养服务设施(敬老院),整合为区域性养老服务中心。

建设任务方面:一是支持主要面向失能、半失能老年人的老年养护院建设,提升康复护理服务能力和水平。二是支持医养结合的养老设施建设(综合性养老设施,具备医疗功能,但不包括单独医疗或以医疗为主的卫生设施),推进养老服务与医疗卫生资源融合发展。三是支持荣誉军人休养院、光荣院、特困人员供养服务设施(敬老院)建设,强化公办养老机构兜底功能,保障基本养老服务。特困人员供养服务设施(敬老院)重点支持整合为县级区域性养老服务中心的项目。四是支持社区老年人日间照料中心建设,提升社区居家养老服务能力。五是支持养老设施配置基本康复辅助器具(设备

包),提升养老设施的硬件条件和服务质量。

对于社区日间照料中心建设项目,2016年中央投资予以适当补助,2017—2020年由各地自行筹措资金解决。

社会福利服务体系建设目标

《实施方案》提出,“十三五”期间,在中央和地方的共同努力下,通过加大投入,重点支持一批儿童福利、未成年人保护、精神卫生和基本殡葬等社会福利服务设施建设,逐步形成功能完备、布局合理、服务便捷、保障有力的社会福利服务体系。

建设任务包括:一是在人口50万以上或孤儿200个以上的县(市、区)建设儿童福利设施,推动形成功能完备、服务规范的儿童福利服务设施网络;二是在条件适宜的县(市、区)依托现有社会福利设施资源建设县级未成年人保护设施,为困境儿童、农村留守儿童等提供临时监护照料和家庭服务;三是在精神卫生服务能力不足且尚无精神卫生福利设施的县市建设1所精神卫生福利设施,为精神障碍患者提供集中养护服务;四是在火葬区尚无设施的县(市、区)新建殡仪馆或公益性骨灰安放设施,对已达危房标准、设施设备陈旧的县(市、区)殡仪馆实施改扩建,对已达到强制报废年限或不符合国家环境保护标准的县(市、区)火化设备进行更新改造。

残疾人服务体系建设目标

残疾人服务体系方面的建



设目标是,到2020年通过重点建设一批残疾人康复、托养及综合服务设施,显著提升服务水平,增强兜底保障能力,逐步形成特色鲜明、布局合理、方便可及的残疾人服务体系。

推动县级残疾人康复、托养和综合服务设施三者有其一,实现县级残疾人服务设施基本覆盖。每个省(区、市)都建有一所专业化的残疾人康复设施,地市都建有一所专业化的残疾人康复设施或残疾人托养设施。

建设任务主要包括:一是支持省、市、县级残疾人康复设施新建或改扩建,形成专业化的康复服务网络;二是支持市、县级残疾人托养设施新建或改扩建,搭建专业化的托养服务平台;三是尚未建设残疾人综合服务设施的县(市、区),可随康复和托养设施配建残疾人综合服务设施。

大力吸收社会资本进入

建设投资方面,《实施方案》提出由中央和地方共同筹措解

决,包括中央预算内投资、地方财政投入、各级彩票公益金、社会投资等。实施方案建设任务滚动实施,逐年安排,并可根据中央预算内投资安排情况和项目执行情况展期实施。

各地要发挥主体责任,加大投入力度,大力吸收社会资本进入,鼓励通过公建民营、PPP、委托管理、购买服务等方式,推动养老、残疾人等设施的建设,增加服务供给。留归地方的彩票公益金要按照相关规定,继续大力支持社会服务设施建设和开展相关服务。

中央预算内投资对西部、中部、东部地区项目按床均建设投资或平均总投资的80%、60%、30%予以补助(设备包等定额补助项目除外),对于新疆南疆地区、西藏自治区、四省藏区、享受中西部待遇等政策地区的项目按有关规定执行。

原则上,对低于床均建设投资或平均总投资的项目,按照实际投资给予上述相应比例的补助;对高于床均建设投资或平均总投资的项目,超出部分投资由各地自行配套解决。

2017 年部管社会组织党建工作会议召开



2017年1月18日,2017年部管社会组织党建工作会议在京召开。民政部主管的社会组织

的党组织书记、党员代表以及部分部管社会组织业务联系司局的同志参加了会议。民政部党组

成员、社会组织管理局局长、民间组织服务中心主任詹成付出席会议并讲话。

詹成付指出,社会组织要按照民政部党组书记、部长黄树贤的要求,把学习贯彻党的十八届六中全会精神作为当前社会组织工作的首要任务抓紧抓实。坚决贯彻落实党中央、国务院关于社会组织工作的各项决策部署,全力推进社会组织的组织和党的工作“两个全覆盖”。

詹成付强调,党的领导是中国特色社会主义社会组织发展之路的最本质特征。要把党的领导贯彻到工作实践当中,贯彻到社会组织自身建设当中。社会组织的党员

要时刻牢记党员是自己的第一身份,为党工作是自己的第一职责,自觉地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,不断增强“四个意识”特别是核心意识、看齐意识。

民间组织服务中心党委书记刘忠祥从学习贯彻党的十八届六中全会精神,认真抓好中央巡视组反馈意见的整改工作,全面推进部管社会组织的组织和党的工作全覆盖3个方面回顾了2016年部管社会组织党建工作,并对2017年的工作进行部署。民间组织服务中心党委副书记、纪委书记胡振全传达了十八届中央纪委七次全会精神,要求部管社会组

织坚定不移地推进全面从严治

党,不断深化党风廉政建设和反腐败工作。会上,中华慈善总会等6家部管社会组织的党组织书记进行现场述职。他们围绕社会组织自身发展、紧扣职责任务,就如何找准党组织和党员发挥作用的着力点,进行了详细介绍。

在分组讨论时,参会党员一致表示,坚决维护习近平总书记为核心的党中央权威,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,确保党中央、国务院各项决策部署在社会组织不折不扣落实到位。

(据中国社会组织网)