

一顿饭让农村孩子长高了5厘米

《贫困地区农村学生营养改善进展》发布

■ 本报记者 王会贤

“我上小学一年级的時候，学校还没有营养午餐，那会儿爸爸每天把饭送到学校，看着我吃了再回家。有时候爸爸忙了，就没人给我送饭，有好几次我都饿哭了。”12岁的李强回忆起小时候满是心酸，没人送饭的时候就吃同学带的饼子，又干又硬，饿得不想上课。

后来学校开始在早晨发鸡蛋给同学们，慢慢地又有了午餐，每天的菜还都不一样。

“营养改善计划试点地区学生每天吃到三餐的比例由2012年的89.6%，上升到2015年的93.6%。”教育部部长助理郑富芝说。

吃一顿午饭的确是小事，但总吃不上这顿饭，就不是小事。而要解决几千万学生的午饭，同时保证国家投入的每一块钱都吃到学生嘴里，就是大问题了。

5年身高增长5厘米

常去西部贫困山区走访的记者都会有个印象，就是孩子个子普遍偏小，有的六年级孩子跟城里一年级的一般大。餐食营养缺乏，长期的影响是惊人的。而当这个问题得到解决，所带来的改善，也相当令人惊讶。

《贫困地区农村学生营养改善进展》报告显示，受监测的学校，2012至2016年，每年7岁新入学学生的身高无明显差别，而受益于营养改善计划的8-12岁学生平均身高均有增长，其中11岁男、女生平均身高，分别增长了5.7厘米、5.6厘米。“这个数据出来我们当时也是很惊讶。”中国发展研究基金会秘书长卢迈说。贫困地区学生营养不良、生长迟缓的状况正在发生重要转变。

在近日召开的农村学生营养改善专题研讨会上，中国发展研究基金会发布了上述报告。从2011年至今，中央财政累计投入近1600亿元人民币，用于孩子们的吃饭问题。1600亿，换来的是13.4万学校3600万学生的营养和身心健康的改善。2017年学生营养改善计划将实施国家贫困县的全覆盖。

改善的同时，问题依然存在。虽然监测各县学生营养不良率已由2012年的18.5%降到2016年的15.4%，但仍高于2012年全国6-15岁儿童营养不良率12%的平均水平。2012年贫困地区15岁男女生平均身高与全国同龄儿童相比，相差5.2和4.7厘米，2016年差距虽明显缩小，但仍差3.7和3.6厘米。一年365天，学生在校200天，学校食堂供餐是集中解决营养不良问题的最佳途径。

首个校餐大数据监测平台

我国还首次在实行学校供餐的各个国家中，实现利用互联网平台开展第三方大数据监测与评估——中国发展研究基金会受教育部全国学生营养办委托，设立了“阳光校餐”数据平台，利用互联网手段对近万所农村学校进行了监测。上述报告的数据即来源于此。

这个平台怎样运作？卢迈介绍，每个学校里面有一位老师用手机填写，把今天有多少人就餐，用的是什么食材，价格怎么样，提供到阳光校餐网站，网站自动显示出来，同时后台会马上对这些数据进行实时分析。

数据评估结果每天会反馈给各县和学校，同时通报省有关部门。县与学校根据反馈中的不

足进行整改、完善。执行信息通过数据平台向全社会发布，接受社会监督。有的县食材采购价格偏高，经平台告知并公布，再无发生。数据平台对政策执行有监督、指导和规范作用。

数据平台的运营成本，据国务院发展研究中心主任、中国发展研究基金会理事长李伟介绍，每个学校每个月收集和上报数据需要支付的成本是100元，目前基金会每年自筹1100万元，用于近万所学校的监测。如果未来扩展到集中连片贫困地区的9万多所学校，需要大约1亿元左右费用。“1亿数字好像

很大，但每年仅中央项目投入就近200亿。用0.5%的费用来保障200亿的有效运行，成本是很低的。”李伟说。他希望最晚在明年将数据平台的覆盖范围扩展到9万多所学校。

除了数据平台，教育部门也用了不少方法保障食品和资金安全。比如建立学校食品安全和财务管理制度，设立专题网页解答政策、公布检举电话等。教育部部长助理郑富芝表示，营养改善计划实施以来，全国没有发生一起重大食品安全和资金安全事故，个别小的偶发事故得到了及时处置，两个安全得到了切实保障。

别让贫困儿童成为贫困的成年人

“贫困带有持久性，就像慢性病一样，一旦陷入贫困会不断持续下去。”北京师范大学中国收入分配研究院院长李实这样说，“还有代际传递的问题，儿童时期的贫困，可能等到成年后还会贫困。”

暂时性的贫困不可怕，怕的是持久性贫困。收入贫困导致健



曾经，广西某校小学生每天午餐是“白米饭就水煮黄豆”(上图2011年3月24日)。“营养改善计划”实施以后，孩子们能吃到营养搭配的饭菜(下图2017年5月7日，摄影 黄孝邦/新华社)。

康、教育贫困，三者形成恶性循环。怎样打破这种循环，李实认为，最重要的就是消除儿童的健康和教育贫困问题，从儿童抓起。

那么怎样保障解决儿童健康贫困的校餐持续做好？中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵在资金使用、组织管理上提出了建议。目前贫困县主要依靠中央财政转移支付，但转移支付分为专项转移、一般性转移支付。现在总体趋向一般性转移支付，比如去年开始对20多项涉农资金进行整合，全部归为扶贫资金，交给县级政府管理使用。那么儿童营养改善计划的资金怎么安排？这个项目资金用途是比较单一的，也容易监控，建议继续专项转移。

组织管理方面，学校食堂供餐是最为有效的方式，但现阶段不少地方恢复教学点，特别是村里的教学点，没有能力建食堂，这些问题都需要考虑。另外，汪三贵建议，现在营养改善计划的主要对象是义务教育阶段的学生，而儿童营养干预越早效果越高的。目前贫困地区在推进学前教育，乡村幼儿园建设。这部分

能够进行营养干预效果会更好。3-6岁的学前儿童下一步应该是接下来工作的重点。此外，如果能够扩展到0-3岁，难度当然更大，但是也有很多国际经验可以学习。

提供了60年校餐的巴西是怎么做的

很多年里，巴西都在联合国饥饿状况调查名单当中，但在2014年，巴西被从这个名单中除名了。

在当天的论坛上，巴西教育部国家教育发展基金会主席西尔维奥·皮涅罗介绍了巴西实施校餐计划60年的珍贵经验。

巴西与中国一样地域辽阔，风俗多样。巴西校餐计划的转折点，就是将项目的运输环节、执行环节去中央化，在不同地区因地制宜，既可以反映地方文化，也可以降低成本。其次是与营养学家合作，保证校餐的健康、尊重地方饮食习惯。另外一个提高项目效率的方式，是重视住户，帮助他们成立合作社或社团，为地方农业提供支持，同时可以提供很多新鲜的食物。

表1: 监测县2012-2016年7-12岁男女学生平均身高

年份	7岁		8岁		9岁		10岁		11岁		12岁	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
2012	120.8	119.9	124.8	124.5	129.2	128.9	135.6	134.0	137.8	138.7	142.2	142.3
2013	120.8	120.2	125.3	125.4	128.9	128.9	134.5	133.5	140.2	140.1	143.7	143.6
2014	120.7	119.9	125.7	125.7	130.2	130.1	135.3	135.8	142.2	140.1	144.8	143.1
2015	121.3	120.4	126.7	126.6	131.5	131.4	137.2	137.5	142.3	142.4	146.4	146.8
2016	121.0	120.5	127.5	127.5	132.8	132.3	138.1	138.7	143.5	144.1	147.8	147.2

北京市投入500万搭建社会组织培育孵化平台联合体

■ 本报记者 王会贤

6月12日，北京市社会组织培育孵化平台联合体启动暨2017福彩金项目(第二类)推介会在北京市社会组织发展服务中心资源配置厅召开。

作为促进全市社会组织发展服务，引领社会组织创新发展的专业支持平台，北京市社会组织发展服务中心(运营方:北京协作者)在会上启动成立“北京市社会组织培育孵化平台联合体”，邀请各类专业支持力量，建

立合作伙伴关系，共同服务北京市社会组织发展。

北京市社会组织发展服务中心、北京市社会组织培育孵化中心、顺义区社会组织发展服务中心、东城区创益汇、石景山区社会组织培育发展中心、大兴区社会组织发展服务中心、建国门街道社会组织服务中心等十余家市区街三级社会组织支持性服务平台成为联合体的共同倡议机构，部分机构

代表现场签约。

北京市社团办副主任魏表示，成立北京市社会组织培育孵化平台联合体，构建社会组织培育扶持体系，是进一步激发北京市社会组织活力的重要保证。目前全市有100多家社会组织培育孵化机构，但同质性强，相互之间缺乏联系，扶持方式单一分散，需要加强统筹协调和规范指导。

北京市社会组织培育孵化平台联合体将通过联席会议机

制，加强各级平台的互动合作，促进彼此之间分享经验、共享技术、联合策划、共同服务，从而在全市形成“上下贯通、分工明确、系统规范、资源整合、优势互补”的市区街三级社会组织扶持发展体系。

北京市社会组织发展服务中心自2015年7月开始建设，2016年2月开展试服务以来，在完成了场地建设、功能设计和服务规划等建设工作的同时，启动

支持伙伴计划，已有68家专业组织成为支持伙伴，初步构建了涵盖法律、财务、信息技术、品牌建设等专业支持在内的支持性服务体系。

成立启动“北京市社会组织培育孵化平台联合体”，意味着北京市社会组织发展服务中心将重点完善服务管理体系，进一步发挥主渠道作用，将中心建设成为引领全市社会组织发展的平台。