

“《慈善法》两周年十大进展”发布

2018年9月1日,《中华人民共和国慈善法》(以下简称《慈善法》)实施已满两周年。北京师范大学中国公益研究院慈善研究中心在分析两年来中央及全国31个省级行政区(不含港澳台)《慈善法》实施情况的基础上,提出《慈善法》实施两周年十大进展并作出评述。

1、慈善捐赠达历史较高水平,年度社会捐赠额连续两年超过1400亿元

《慈善法》于2016年3月颁布,同年9月实施,从全国接收捐赠情况来看,法律实施两年以来,社会捐赠总额保持历史较高水平。据《中国慈善发展报告(2018)》,我国2015年、2016年、2017年慈善捐赠总量分别为1215亿元、1458亿元和1558亿元^①。近两年社会捐赠总额持续保持在1400亿元以上,显著高于2015年以前的捐赠总额。

2、志愿服务制度化规范化发展,注册志愿者人数突破9500万

2017年6月,《志愿服务条例》经国务院第175次常务会议通过,该条例是我国第一部关于志愿服务的专门性法规,有效促进志愿服务制度化、常态化发展。同年7月,全国志愿服务信息系统上线,对全国范围内志愿者信息进行统一记录和管理。根据该平台显示,截至2018年8月底,志愿者注册人数达9566.7万,志愿团体总数为49.8万,志愿项目总数为150.2万。

3、民政部指定互联网募捐平台依规运营,筹款总额超过35.7亿元

两年来,互联网募捐蓬勃发展,民政部2016年9月公布第一批13家互联网公开募捐信息平台,2018年6月公布第二批9家互联网公开募捐信息平台。截至目前,除中国慈善信息平台、基金会中心网退出外,民政部指定的平台已有20家,其中5家平台由社会组织(4家基金会、1家社会服务机构)运营。2017年1月至2018年6月,首批互联网公开募捐信息平台总筹款额超过35.7亿元,有98.2亿人次网民关注和参与。筹款金额前三名的平台分别为腾讯公益(20.40亿元)、蚂蚁金服(8.07亿元)和淘宝公益(4.65亿元)。

“99公益日”在腾讯公益的筹款中占有较高比重,自发起以来,2015年、2016年、2017年公众捐赠金额达1.3亿元、3.1亿元和8.3亿元。“99公益日”开创“一起捐”模式并不断探索配捐机制、透明准入机制,广泛动员公众、企业参与,推动互联网公益生态透明化。

4、慈善组织有序发展,北京慈善组织数量稳居首位

截至2018年8月31日,全国慈善组织总量达到4373家^②,占全国社会组织总量的0.5%。其中,北京以633家慈善组织位居首位,广东、浙江以591家、512家分列二、三位。各层级、各类别

登记认定工作都取得一定进展,其中省级以上民政部门登记认定慈善组织数量为2885家,约占总量的66.0%;基金会类组织数量3403家,约占总量77.8%。全国已有49.6%的基金会登记认定为慈善组织。

4373家慈善组织中有1023家获得公开募捐资格,占总量的23.4%。1023家公募慈善组织中三分之二为基金会,三分之一为社会团体^③。在全部公募组织中,77家在民政部登记,591家在省级民政部门登记,二者合计约占总量的65.3%。从地域来看,贵州公募慈善组织达19家,占全省慈善组织总量的73.1%(19/26)。此外,四川和湖南两省也有超过50%的慈善组织获得公募资格。总体而言,中西部地区慈善组织获得公开募捐资格的比例较高。

5、慈善信托创新发展,实现备案近百单

2017年7月,银监会、民政部联合印发《慈善信托管理办法》,该办法为我国慈善信托事业的发展提供了良好的制度支持,有效促进了我国慈善信托事业的发展。2018年,第十届“中华慈善奖”更是首次将慈善信托纳入评选范畴。截至2018年8月31日,我国慈善信托备案总数为97单,慈善信托财产总规模达到10.4亿元。总体来看,《慈善法》实施两年来全国共有20个省份开展了慈善信托备案工作,北京市慈善信托备案单数达17单、位列第一,广东备案11单、位列第二,陕西有10单备案、位列第三。慈善信托金融扶贫模式有所创新,中国信托业协会作为中国银监会定点扶贫工作领导小组成员单位,在甘肃省临洮县探索推行了一套通过慈善信托进行规模化金融扶贫的创新模式,通过支持肉牛产业(“中国信托业·长安慈·四川省慈善总会·定点扶贫慈善信托”)、支持绿色农业(“五矿信托-三江源精准扶贫2号慈善信托”)等模式,促进“输血式”扶贫向“造血式”扶贫转变。

6、地方积极谋划慈善事业新发展,多省布局落实《慈善法》

2017年12月,江苏省人大通过《江苏省慈善条例》,该条例成为《慈善法》后首个省级层面落实上位法的地方法规。《条例》提出在省级层面建立慈善综合指标评价体系和区域慈善指数发布制度,建立统一的慈善信息共享平台以提供法规政策宣传、慈善组织培育、慈善需求发布、慈善项目推介等综合性服务。《安徽省慈善条例(征求意见稿)》也于2018年3月公开征求意见。此后,《浙江省实施〈慈善法〉办法(草案)》、《陕西省实施〈慈善法〉办法(草案)》、《安徽省实施〈慈善法〉办法(草案)》纷纷公布并征求意见。北京市则对《北京市促进慈善事业若干规定》进行修订,公布草案征求意见稿。多个省市正逐步推进《慈

善法》在本地有效落实。

7、《慈善法》配套政策接连颁行,依法治善行善稳步推进

两年来,中央层面积极探索和推进慈善法律配套政策建设,出台《慈善组织认定办法》、《慈善组织公开募捐管理办法》、《慈善信托管理办法》、《慈善组织信息公开办法》等多部与《慈善法》密切相关的规章与规范性文件,对法律相关规定进行细化和补充,提高相关制度的实操性。此外,《社会组织登记管理条例》、《慈善组织保值增值投资活动管理暂行办法》已面向社会公开征求意见,将进一步推进我国慈善法律体系的健全。

8、税收规定细化,逐步实现与《慈善法》衔接

2017年2月,全国人大常委会公布修订《企业所得税法》,首次纳入捐赠支出超过限额可以结转3年的内容,实现与《慈善法》的衔接。2018年,财政部税务总局相继发布《关于公益性捐赠支出企业所得税税前结转扣除有关政策的通知》(财税〔2018〕15号)、《关于非营利组织免税资格认定管理有关问题的通知》(财税〔2018〕13号),优化相关税收优惠规定。2018年8月31日,第十三届全国人民代表大会常务委员会第五次会议决定对《中华人民共和国个人所得税法》作如下修改:六、将第六条修改为:“应纳税所得额的计算……个人将其所得对教育、扶贫、济困等公益慈善事业进行捐赠,捐赠额未超过纳税人申报的应纳税所得额百分之三十的部分,可以从其应纳税所得额中扣除;国务院规定对公益慈善事业捐赠实行全额税前扣除的,从其规定。……”此次修订,使得个人慈善捐赠税收优惠的相关规定升格到法律层面。

9、慈善中国等信息公示平台上线,慈善信息实现一键查询

2017年以来,慈善信息数



据化建设成果斐然。2017年9月,依据《慈善法》“信息公开”要求建设的全国慈善信息公开平台——慈善中国正式上线。慈善组织基本信息及年报、慈善项目、公开募捐方案备案、慈善信托等信息实现一键查询。中国社会组织网也上线大数据平台,逐步实现社会组织信息可视化。慈善信息平台的完善为提升慈善信息统计和慈善活动管理效率,充分发挥公众监督作用,提升慈善部门责任奠定了坚实基础。

10、社会组织信用信息体系逐步建立,信用信息监管不断深化

2018年1月,民政部发布《社会组织信用信息管理办法》,以社会组织为主体的信用体系建设成效逐步显现。中国社会组织网开始对失信社会组织名录进行更新,截至2018年8月底,严重违法失信名单已列入247家组织,异常名录已列入567家组织,行政处罚与信用信息公示实现衔接。

2018年2月,国家发展改革委、人民银行、民政部等40个部门联合印发《关于对慈善捐赠领域相关主体实施守信联合激励和失信联合惩戒的合作备忘录》,“诺而不捐”、“诈捐”、“骗捐”等危害慈善公信力的行为将

得到有效遏制,助力我国慈善事业的健康发展。

注释

[1]另据民政部社会服务发展统计公报,我国2015年、2016年、2017年接收社会捐款总计分别为654.5亿元、827.0亿元和754.2亿元。

[2]截至2018年8月31日,全国慈善信息公开平台系统共录入4766条组织信息,其中有228家组织为红十字系统组织;另有150家组织在系统内显示的登记认定时间不在2016年9月1日-2018年8月31日之内,15家组织登记认定为慈善组织的时间早于组织成立的时间,难以判定具体登记认定时间。基于以上原因,上述393家组织并未纳入本次统计。

[3]值得注意的是,根据《慈善法》规定,社会服务机构登记或认定为慈善组织后满两年才可申请公开募捐资格,但据全国慈善信息公开平台显示,已经有4家社会服务机构获得了公开募捐资格,本报告未采用这4家的数据。

(据北京师范大学中国公益研究院慈善法律中心微信公众号“善见”)

中华慈善日主题宣传活动在各地展开

9月5日是今年的中华慈善日,各地纷纷举办主题宣传活动。

北京举办了慈善北京周系列活动。作为活动的一部分,9月6日,慈善北京周“为慈善行走”活动在北京奥林匹克森林公园举行,来自首都各界数千人在奥森公园有序进行徒步锻炼,成为秋日里一道“慈善亮色”。“慈善行走”以宣传慈善和联合劝募为目标,社会公众以个人参与或组队参与的方式,以捐步或直接捐款的方式为组委会遴选出的北京优秀慈善项目进行互联网和现场募捐。活动现场,很多慈善机构都收到了参与者现场提交成为志愿者的申请。

上海举办以“携手慈善,守护爱的记忆”为主题的专题活动,也由此拉开了2018年“上海

公益伙伴月”系列活动的序幕。第十届“中华慈善奖-慈善楷模”获得者杨德广代表上海公益慈善界发出倡议,号召社会各界伸出援手,积极参与、关爱帮助老年认知症患者。当天,上海市还对第十届“中华慈善奖”上海推荐对象进行了表彰,包括“慈善楷模”“慈善项目”等。

深圳市慈善会举办了2018年“9·5中华慈善日”暨第二届“公众开放日”系列活动。活动安排了公众开放日考察、“大爱深圳情系粤东”爱心接力动员会、“党员+公益”聚焦精准扶贫、慈善文化长廊巡讲、慈善观察团建议征集、99公益日动员大会和大病救助共建平台项目发布仪式等多项8大主题内容。

浙江省博物馆特别推出“为善

最乐:浙江近代慈善文物文献展”,以文物与文献为载体,从个体、组织、官民合作等多个角度进行梳理,为观众勾勒和呈现晚近变局中的浙江慈善。除了文物和文献,展览还通过影像资料、模拟场景等多种形式展现“为善最乐”的精神。其中有两段视频难得一见,一段是1946年杜月笙为救济苏北水灾组织选美比赛的视频,一段是上海嘉定育婴堂里的实景视频,通过这些黑白的画面,观众可以直观了解不同时代的善人善举。

重庆举行了2018中华慈善日捐赠活动,73家爱心单位和个人上台举牌捐赠6.09亿元。“社区阳光基金”慈善项目、“为希望续航”助学慈善项目、健康重庆志愿服务大队也在活动中宣告成立。(王勇/综合)