



脱贫攻坚:推动社会力量参与

2018年,中共中央、国务院制定《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》,强调要坚持调动全社会扶贫积极性,充分发挥政府和社会两方面力量作用。在此前后,民政部门积极推动社会组织参与扶贫;恒大集团计划2020年前在毕节无偿投入110亿元扶贫;中国平安正式启动总公益投入为100亿元的“三村建设工程”……社会力量规模化投入,助力精准脱贫提速。

1. 政策:调动全社会扶贫积极性

2018年8月19日,新华社对外发布了《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》。

《指导意见》强调要坚持调动全社会扶贫积极性。充分发挥政府和社会两方面力量作用,强化政府责任,引导市场、社会协同发力,构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。

在社会扶贫方面,《指导意见》提出要激励各类企业、社会组织扶贫,大力开展扶贫志愿服务活动。

落实国有企业精准扶贫责任,通过发展产业、对接市场、安置就业等多种方式帮助贫困户脱贫。深入推进“万企帮万村”精准扶贫行动,引导民

营企业积极开展产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫,鼓励有条件的大型民营企业通过设立扶贫产业投资基金等方式参与脱贫攻坚。持续开展“光彩行”活动,提高精准扶贫成效。

支持社会组织参与脱贫攻坚,加快建立社会组织帮扶项目与贫困地区需求信息对接机制,确保贫困人口发展需求与社会帮扶有效对接。鼓励引导社会各界使用贫困地区产品和服务,推动贫困地区和贫困户融入大市场。实施全国性社会组织参与“三区三州”深度贫困地区脱贫攻坚行动。实施社会工作“专业人才服务三区计划”、“服务机构牵手计划”、“教育对口扶贫计划”,为贫困人口提供

生计发展、能力提升、心理支持等专业服务。加强对社会组织扶贫的引导和管理,优化环境、整合力量、创新方式,提高扶贫效能。落实社会扶贫资金所得税税前扣除政策。

动员组织各类志愿服务团队、社会各界爱心人士开展扶贫志愿服务。实施社会工作专业人才服务贫困地区系列行动计划,支持引导专业社会工作和志愿服务力量积极参与精准扶贫。推进扶贫志愿服务制度化,建立扶贫志愿服务人员库,鼓励国家机关、企事业单位、人民团体、社会组织等组建常态化、专业化服务团队。制定落实扶贫志愿服务支持政策。



2. 行动:积极推动社会组织参与脱贫攻坚



10月11日至14日,国务院扶贫办在陕西省宝鸡市举办全国社会组织扶贫现场观摩暨示范培训班。在会议上,各省(直辖市、自治区)提交了推动社会组织参与脱贫攻坚经验做法相关材料。10月22日,民政部社会组织管理局对材料进行了汇总发布。

主要经验包括:1.出台政策文件,夯实工作举措。2.党委政府重视,提供有力保证。3.推进党建工作,强化政治引领。4.部门协作配合,形成工作合力。5.搭建平台载体,强化精准帮扶。6.注重宣传推广,营造浓厚氛围。

具体到各地,上海市印发《上海市对口支援专项资金支持社会

力量参与对口支援工作的实施细则》,贵州省印发《“社会组织帮百村”精准扶贫行动实施方案》。

山西省各级社会组织参与脱贫攻坚与业务主管单位扶贫任务结合,整合资源,提高效益。黑龙江省民政厅与省委组织部建立定期沟通机制,共同开展“社会组织帮百村进百户”活动。安徽省建立民政、扶贫、财政、人社等部门共同参与的联席会议制度,优化社会组织参与脱贫攻坚工作机制。海南省建立民政厅牵头,扶贫办、教育厅、农业厅等为责任单位的扶贫工作协调机构。云南省要求各职能部门按照归口管理原则,组织动员社会组织积极参与脱贫攻坚。陕西省建立

省市两级扶贫主管部门协作机制。

辽宁省开展“爱心帮扶工程”,结对帮扶、投资兴业、合作经营。江西省开展“社会组织+深度贫困村”扶贫活动,安排全省社会组织与深度贫困村结对帮扶。山东省开展“双百扶贫行动”,计划动员约100个省管社会组织,每个社会组织联合一名社会工作者,通过省派第一书记平台,对扶贫重点村进行为期三年的帮扶。浙江省动员社会组织积极参与东西部扶贫协作,开展产业合作,实施精准扶贫。西藏推进社会扶贫对接平台建设,统筹对口援藏、定点扶贫、干部结对等力量。宁夏实施社会组织精准扶贫“百万”工程,定向发力、精准帮扶。

3. 捐赠:大额资金投向扶贫领域

基于国家政策的鼓励和企业家的社会责任感,一大批企业开始规模化地参与脱贫攻坚工作。

2018年5月9日,恒大集团结对帮扶陕西教育扶贫合作签字仪式在陕西省政府举行。恒大集团表示,将无偿捐赠10亿元,用于支持陕西省30多个贫困县、区的中小学、幼儿园建设。项目计划在三年内分期分批组织实施。

事实上,恒大集团一直在积极助力脱贫攻坚。从2015年12月开始,恒大集团结对帮扶贵州毕节,无偿捐赠110亿扶贫资金,协助当地党委政府到2020年帮扶103万贫困人口全部稳定脱贫。

据报道,2016年1月8日,恒大首笔捐赠资金10亿元到位;2017年2月17日,恒大第二笔捐赠资金10亿元到账;2017年7月

3日,恒大第三笔捐赠资金20亿元到账;2018年1月9日,恒大第四笔捐赠资金20亿元到账。

恒大集团之外,中国平安董事长马明哲在2018年的新年致辞中宣布,中国平安将正式启动总公益投入为100亿元的“三村建设工程”。

在此之前,万达集团已经捐赠16亿元在贵州省丹寨县实践了“企业包县、整县脱贫”模式。

