

# 广州评出改革开放 40 年十大慈善事件

2018 年是改革开放 40 周年,广州作为改革开放的前沿地和试验田,40 年来在公益慈善领域做出了诸多探索:全国首条志愿者服务热线在广州成立;开放公募权率先在这里“破冰”;首个国家级非公募基金会诞生于此……

为了系统回顾和梳理 40 年来广州在公益慈善领域的探索和经验,广州市慈善会、广州市公益慈善联合会联合《善城》杂志举办“改革开放 40 周年广州十大慈善事件”评选。

2019 年 1 月初,经过公众投票以及专家评审,最终评选结果出炉,“全国首条志愿者热线诞生”“广州市慈善会成立”“广州市募捐条例”实施“创建全国‘慈善之城’”等事件入选。主办方希望通过十大慈善事件的评选,传承改革开放精神,助力“慈善之城”建设。

从港澳同胞引领慈善资本回乡支持教育事业,到成立首个公益慈善社会团体带动社会组织发展,再到创建“慈善之城”让慈善融入城市发展和市民生活,广州慈善事业走过了改革开放的 40 年。

## 1978~2002 慈善资本回乡支持民生事业

改革开放后,国家提出了“四个现代化”的建设目标。而伴随着粤港两地的交流日趋频繁,香港同胞对广州的社会民生事业倾注了极大的关注。在改革开放初期,香港同胞是推动广州社会建设和慈善事业的重要力量。

香港企业家霍英东是改革开放后第一批进入内地投资建设及捐资文化事业的港胞之一。1983 年底,祖籍广东番禺的霍英东向中山大学捐资 3700 万港元兴建体育馆,该体育馆后来命名为“英东体育馆”,并成为第一个“中国大学生体育训练基地”。

霍英东还出资 10 亿港元成立“霍英东基金会”,用投资、捐赠等方式支持广东及内地的事业。他出资捐建图书馆,向医院捐赠设备,资助范围涉及教育、医疗、体育等民生事业。据不完全统计,多年来霍英东个人捐赠资金超过 20 亿港元。

霍英东的善举引领了慈善资本回乡支援的潮流。数据显

示,从 1986 年下半年至 1990 年 3 月,广州市华侨、港澳同胞捐款办学金额分别为 2663 万元人民币、3177 万港元,其中以香港同胞捐款为最多。

在港澳同胞参与民生事业的同时,广州的志愿服务也在萌芽。1987 年 6 月,“中学生心声热线”开通,这是全国第一条志愿者服务热线电话。据当时媒体报道,热线的开通,拉开了中国志愿服务事业的序幕,标志着中国的“学雷锋、做好事”向现代志愿服务模式转型的开始,并形成了“哪里有需要,哪里就有志愿者”的社会风尚。

但直到 1994 年,广州才成立新中国成立后的第一个公益慈善社会团体——当年 6 月 5 日,广州市慈善会成立。成立慈善团体,不仅可使社会最困难人士得到救助,更显示出建立社会保障社会化机制的重要性。

广州市慈善会成立后,开始探索社会化筹款模式。当年举办的首届广州市慈善演唱会,共筹集善款 1000 多万元。自成立以来,广州市慈善会累计筹集善款近 29 亿元,支出捐款超 25 亿元,直接和间接受益人群逾千万人次。

1995 年底,广州开放了第一家慈善门诊,为生活特别困难的老人及残疾人士赠医送药,提供免费门诊医疗服务。次年,广州市慈善会通过社会化筹款募集 1 亿元建设慈善医院。慈善医院于 2002 年建成开业,是全国首家完全新建的、具有慈善救助服务性质的大型综合医院,极大地解决了贫困人群的大病医疗和住院问题。

## 2003~2012 民间慈善组织蓬勃发展

上世纪 90 年代到本世纪初,广州的慈善事业主要在公办慈善主导下发展。2004 年 6 月,国家出台《基金会管理条例》,首次提出鼓励发展“非公募基金会”。该条例的实施开启了一个新阶段,民间慈善组织进入了蓬勃发展的新时期。

2005 年 6 月,广州企业家翟美卿创办“香江社会救助基金会”,拿到了民政部“001”的批号,中国首个全国性非公募基金会出自广州。



发型师刘任能在“全城义剪”行动中为女儿筹款(本版图片来自光明网)

2008 年被称为“中国民间公益元年”,当年 5 月 12 日,四川汶川发生里氏 8.0 级地震,引起了全国关注,激发了中国社会各界空前的捐助热潮。截至当年底,广州先后组织 50 多场捐赠仪式和募捐活动,广州市慈善会共接收市民为四川地震灾区捐款 7.55 亿元。排队捐款、捐物乃至献血成为了那一年不少广州人的集体记忆。

在汶川地震后,广州慈善募捐进入快速发展期。2009 年,广州举办“广州慈善日”活动,筹款 1.05 亿元,是广州市慈善会成立时举办慈善演唱会筹款额的 10 倍。从 2010 年起,广州参与“广东扶贫济困日”活动,8 年来累计筹款超过 33 亿元。

2011 年底,广州市社会组织数量已经达到 4375 家。但按照当时的法律法规,只有红十字会、慈善会和公募基金会可以公开募捐,慈善回归民间的呼声越来越高。

为了解决民间慈善募捐无法可依的问题,2012 年《广州市募捐条例》实施,将募捐主体扩大到社会团体、民办非企业和非营利事业单位。这是省会城市中首部规范募捐工作的地方性法规,将民办慈善组织和公办慈善机构放在平等的平台上互相竞争。

《广州市募捐条例》进一步

激发了社会活力,“全城义剪”“全城义载”等一系列民间救助行动相继开展。而该条例中提出的放开公募权、扩大募捐主体等具有广州特色的募捐制度,被后来的《慈善法》吸收采纳。

## 2013~2018 慈善广州模式

2014 年 5 月,广州举办首届社会组织公益创投活动,申请市福利彩票公益金 1500 万元作为创投资金,支持为老服务、助残服务、青少年服务、救助帮困及其他公益五大类公益项目,而入选的项目则需要自筹 40% 的配套资金。主办方希望撬动社会资本,推动本土公益组织开拓市场。

5 年来,广州公益创投累计投入资金超 1 亿元,资助创投项目 699 个,撬动社会配套资金 5000 万元。有学者总结了公益创投的“广州模式”,即政府、企业和社会组织共创共投、共建共享、协同善治,最终实现“1+1+1>3”。

如果说公益创投提供了资金支持,那么慈善信息平台则为公益慈善组织提供了互联网募捐渠道。2014 年,广州市慈善会慈善信息平台上线,公益慈善组织可以在平台上发起线上募捐。两年后,《慈善法》实施前夕,民政部公布了首批 13 家全国慈善

组织互联网公开募捐信息平台,广州市慈善会慈善信息平台入选,是全国唯一的慈善会信息平台。

后来,广州市慈善会慈善信息平台更名为广益联募平台,规划了“善捐、善助、善品、善行、善知”五大板块,全新改版上线。2018 年初,广州市慈善会在广益联募平台发起募捐,筹款为长者饭堂的老人们送上爱心午餐。项目上线后吸引了近 1 万人次参与,筹得善款近 10 万元。

截至 2018 年 12 月 31 日,广益联募平台入驻组织 256 家,512 个公益项目上线,累计募集善款 3.57 亿元。除了广州本地公益慈善组织外,广东省慈善总会、海南省慈善总会、成都市慈善总会等广州以外的慈善组织也入驻了平台。

2017 年初,广州提出深化“羊城慈善为民”行动创建全国“慈善之城”,率先将慈善纳入城市发展战略,把创建“慈善之城”写进党委和政府工作报告,计划用 4 年的时间,把广州建设成为引领国内、在国际上有重要影响力的“慈善之城”。

两年来,广州举办了北京路公益慈善嘉年华、慈善公众开放日、慈善花市、慈善庙会、慈善为民月、益动善城等系列活动,以“慈善+互联网”“慈善+文化”“慈善+运动”等形式,传播“人人慈善为人人”的理念,让慈善成为一种新的生活方式。

在刚刚发布的第五届中国城市公益慈善指数中,广州综合指数得分 89.12 分,位居全国第二,比上一届提升了两位,其中政府支持指数全国第一。

经过两年探索,广州尝试向外输出创建慈善城市的探索和经验。目前,广州已经联合全国近 50 个城市发起创建慈善城市行动,未来将动员各方力量,在行业发展、服务体系、行业组织、人才队伍、慈善文化和协作机制六个方面采取行动,促进城市慈善事业发展。(据光明网)



广州市慈善会成立

## 改革开放 40 年广州十大慈善事件

1. 1983 年,霍英东捐资中山大学
2. 1987 年,全国首条志愿者热线诞生
3. 1994 年,广州市慈善会成立
4. 2002 年,广州市慈善医院建成开业
5. 2005 年,广州企业出资成立全国首个非公募基金会
6. 2008 年,广州市民为汶

- 川特大地震踊跃捐款
7. 2012 年,《广州市募捐条例》实施
8. 2014 年,广州市首届社会组织公益创投活动举办
9. 2016 年,“广益联募”入选首批全国互联网公开募捐信息发布平台
10. 2017 年,广州提出深化“羊城慈善为民”行动创建全国“慈善之城”