

## 慈善是慷慨,并非花纳税人的钱“自我救赎”



弗洛伦西亚·  
罗斯坦/文

阿根廷“她们:女性与慈善”机构创始人

不久前,一场大火吞没了建于中世纪时期的大教堂巴黎圣母院——法兰西最著名的标志性建筑。此后,法国总统埃马纽埃尔·马克龙呼吁大家为重建圣母院募捐,法国的亿万富翁和大企业很快做出了回应。

今天,我们习以为常地将慈善与一些“行业”概念相连:亿万富翁、美元、基础结构、人力资源、战略、目标、最佳案例、评估、影响力……慈善越来越多地成为了精英们的话题,不论是在巴黎、达沃斯、纽约,还是在圣保罗或新德里。

人们观望“主流力量”——政府、全球企业、亿万富翁、基金会、国际机构——采取什么样的措施来面对全球的复杂挑战。在慈善“金字塔”的顶端,不少已做的承诺认为,尽管世界饱受严疾,但如果遵从一定的路径并且按照一定的方式投资,我们将会实现均富。在金字塔的底部,人们为生存而挣扎的同时,还发起了一些共同的社群倡议,以面对困境和各种棘手的社会问题。一

个人所处的位置不同,他(她)眼中的世界和解决问题的方式就会完全不同。

巴黎圣母院的这场大火、法国富翁们的迅速反应以及他们倡议所发生的争论,就很清晰地反映出对慈善作用的不同观点。一些人认为,这部分法国精英承诺拨款重建西方文明最著名的地标建筑,是一项慷慨的举动。

然而,别看这场亿万富翁“电视马拉松”的参与者们很热心地把他们的名字列入巴黎圣母院重建计划,他们可并不是一向都以这样的速度上缴他们应纳的税款。由跨国公司、企业基金会和百万富翁所承诺的捐赠,将使企业和个人分别减免60%和66%的税赋,而且这些捐赠有可能很多年内才完成。实际上,这些捐赠的很大一部分都会以减税的形式退还给他们,于是匿名的纳税人将最终为这些已宣布的捐赠提供一大部分资金,亿万富翁和跨国公司则因慷慨解囊成为资助教堂重建和减轻国家负担的“功臣”。这是一场针对金

钱、首要关心问题和傲慢态度的讨论,同时也是一场有关慷慨和捐赠的讨论。与他们所积累的财富相比,法国富人所捐赠的金额简直是九牛一毛。

所以,我们需要明确。在众多情况下,富人和跨国公司通过捐赠可以减少他们的税赋,可以提高他们的社会名誉,可以使他们自我感觉良好,可以依照他们的愿景来塑造世界,或者仅仅是为他们自身或他们的公司开发新业务。难道他们不是在试图“买”来对缴税的纵容吗?难道巴黎圣母院的这场大火最终没有成为法国亿万富翁廉价购买“救赎”的一次绝佳机会吗?如果是这样,我们还能将其称为慈善吗?

但即便如此,法兰西的财富精英们看起来还要比他们在其他国家的同僚们要讨人欢喜得多。里约热内卢的国家博物馆是巴西最古老和最重要的历史和科学博物馆,并且是拉丁美洲最大的自然历史博物馆,在去年也毁于大火。它所收藏的2000万册档案经证实大部分都被毁掉了。在大火后7个月,它只筹集到0.034%的重建资金——巴黎圣母院在大火后24小时内所筹集到的重建捐款与之相比要高太多!

当然,巴黎圣母院的大火所引起的关注远大于智利阿里卡地区妇女难以获得体面工作能引起的关注,也超过人们对乌拉圭阿蒂加斯的儿童得不到书本

的关心,又或是厄瓜多尔瓜亚基尔地区非洲妇女被歧视的问题,危地马拉的青少年性和生殖健康的缺乏,以及尼加拉瓜引起妇女死亡的流行病。

幸运的是,我有机会在上个月与20多位“被无视的”拉丁美洲妇女展开长时间的对话,这是对全球社区基金最近所支持的“慈善奖”的评审过程的一部分。这些妇女,没有或少有慈善的知识,却每天都在从事“对人类的爱”(编者注:英文“慈善”一词的原意)这一事业的一个重要侧面:慷慨,为她们的社区提供和创造新的机会。听到这些女性的故事,实在令人感动。

举例来说,玻利维亚高地的一位老师——露辛达,她改革了学校的课程,将性别观念与环境教育结合起来,以保护的喀喀湖,使得当地的农民能够过上体面、多产的生活。也正是这样的慷慨驱使尼加拉瓜的菲丽琪塔培训、配备设施并领导了一个由80名“社区护卫者”组成的团队,创建了一个基于手机的沟通平台,在她所生活的农村地区与杀害、虐待女童的行为做斗争。

墨西哥的奥瑞安娜面临同样的情况,她建立了名为“平衡”(Balance)的和玛利亚基金(Fondo Maria),为那些需要做流产的年轻女子提供法律和医学支援,并且组织一些舞蹈聚会和演出,作为募集资金的途径;在墨西哥拉米提卡,有位叫贝伦的女孩,她利用祖传的蘑菇培

育知识为妇女带来收入,让她们建立自尊,并发展旅游使当地的社区获得收益;墨西哥城的萨斯基亚则为那些入狱的妇女和她们的孩子提供重修自我的第二次机会。

为什么这些女性如此程度地付出和用心,不惜贡献自己的家园,在乌拉圭建设一个图书馆,或者在危地马拉建成一个学校,甚至用自己的生命来阻止女孩子们在墨西哥的维拉克鲁斯被贩卖?被采访的23个女性有着同样的答案,她们这样做是为了改变社会的体系,在这样的过程中,提高所在社区的生活条件。为了做到这一切,她们调动自己有限的资源,有时候冒着生命的危险。

这些例子反映了所有年龄的女性现在都成为了拉丁美洲地区社区慈善的推动力量,也成为了促成人民自主变革的推动力量。她们对小型事件干预上所付出的承诺、勇气、坚持、适应能力和策略,而最终形成的大面积影响,与那些官僚所关心的机构化慈善或者是亿万富翁们的姿态,形成了鲜明的对比。她们也提醒了这个领域的实践者,在富有的个人和机构之外,慷慨和给予在每一个社区每一天都在发生。这样的事实不需要等到巴黎圣母院的大火或者其他的大灾难之后才会出现。这是一种生活方式和与社会不公平战斗的方式。

(据英国《联盟》杂志 张菁/译)

## 社区社会组织的发展现状和基本处境

从长期的社区治理实践来看,社区社会组织有着灵活性、扎根社区和服务及时便捷的突出优势,在化解社区矛盾、增强邻里关系、激发社区活力、扩大居民参与、推动社区自治、引领社区志愿服务、创新发展模式和营造社区文化等方面都发挥着积极的作用。与此同时,社区社会组织发展也面临着不少挑战。

社区社会组织已有一定存量,但登记注册类社区社会组织数量还比较有限。根据民政部相关负责人在2018年全国社区社会组织改革发展经验交流暨工作推进会上的介绍,我国社区社会组织数量已达39.3万个,由两大部分构成,一是在民政部门依法登记注册的社区社会组织6.6万个,二是由街道(乡镇)和社区备案管理的社区社会组织32.7万个。根据笔者对社区社会组织发展的长期观察来看,还有一定数量的社区社会组织尤其是草根社区社会组织并未纳入数据统计。这就需要基层街道和社区积极引导草根社区社会组织进

行备案并纳入基础数据库。

社区社会组织整体发展不均衡,志愿公益性社区组织相对较少。无论是登记注册类社区社会组织还是备案类社区社会组织一直存在类型不均衡的突出问题,较多集中在生活服务和文体娱乐方面,聚焦居民互助和社区治理的社区社会组织数量相对较少。从服务对象来看,老年人、残障人士、其他困难人士及儿童青少年等需求更强烈的群体是社区社会组织服务的重点人群。社区社会组织在弥补社区治理和民生服务不足方面发挥了积极作用,也在一定程度上以服务平台增进了社区居民的互动和联结。

社区社会组织培育发展已有初步路径,但增量提质仍需潜心探索。社区社会组织的孵化培育需要外部环境的支持,比如引入引领、场地支持、资金投放、服务聚焦和能力优化等,这就需要社区社会组织枢纽平台的全面支持。依托专业性强的社区社会组织,通过挖掘社区能人、搭建

组织架构、规范组织制度和提升组织能力等手段培育孵化备案或草根社区社会组织是当前社区社会组织培育的主要路径。其中政府购买服务和社区小微项目资助为主的项目化运作和管理成为了主要手段,较为典型的是北京市朝阳区的社区创享计划和各地迅速兴起的社区微创投大赛。以项目大赛为具体载体,催生和培育了一批备案类或草根的社区社会组织,比如安贞街道“金手指爱心坊”从自益互益到志愿公益的组织转型和以低龄老人助力社区特殊老人服务的温暖转变。这都是十分典型的社区社会组织成长案例。当然,社区社会组织的发展更需要在保有初心的同时,不断扩大人员规模,提升服务理念、方式方法和创新意识,实现组织的更好发展。

基层枢纽型社会组织已成为基层社区治理体系和社区社会组织体系的重要标配。社区社会组织需要自己的行业共同体和娘家人,再加上政府推动社区社会组织的发展也需要一个综



卢磊/文

北京社会管理职业学院社会工作学院双师型讲师

合性强的枢纽平台,因此基层枢纽型社会组织便应运而生且成为连接基层政府与社区社会组织的重要桥梁。如北京市相关部门较早就提出了社会组织发展的三级平台,其中第三级平台主要指的便是街道社区社会组织枢纽平台,东城区、朝阳区等较多区域均已全面建立起街道级社区社会组织联合会、社会组织综合服务中心等组织实体,发挥了不可替代的重要作用。较为典型的有东城区建国门街道社区社会组织联合会、朝阳门社区社会组织联合会和朝阳区大屯街道社区社会组织联合会等。

挑战与机遇并存是社区社

区组织发展面临的现实处境。顶层制度的设计出台提供了社区社会组织发展的新机遇,但政策实施的有效性还待深入观察。从全国来看,社区社会组织发展的挑战大于机遇,尤其体现在基层政府对其实际重视程度不够、资金支持较少、服务场所受限等方面。就其自身而言,类型发展不均衡、备案类社区社会组织规范性程度较低、全职工作者和志愿者力量不足、创新性显得不足和中青年社区居民组织非常少等突出问题。这些突出问题都需要在实践中积极调整和优化,让发展环境更加充足,组织建设也更加规范。