

# 民政部:进一步督促落实强制报告义务

■ 本报记者 王勇

8月2日,民政部组织召开全国农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作部际联席会议联络员会议暨深化“合力监护、相伴成长”关爱行动视频会议,研究部署加强改进农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作,推进“合力监护、相伴成长”关爱行动持续深入开展。

会议指出,儿童是最需要关爱保护的弱势群体,由于种种原因,仍然有一些儿童面临监护不到位、侵权伤害、人身安全等问题的威胁,全社会广泛关注。民政部将加强农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作作为“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容,下一步将会同有关部门进一步查问题、找差距、堵漏洞、抓整

改、强落实,持续深入开展“合力监护、相伴成长”关爱行动,并将行动范围向困境儿童群体拓展。

会议强调,要进一步发挥农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作部际联席会议作用,督促各有关部门落实职责分工,抓好本部门本系统职责任务的落实。各级民政部门要发挥好牵头作用,推动形成各司其职、各尽其责的工作局面。要进一步督促落实父母的监护责任,下大力气、用真功夫加强家庭监护的指导、监督和干预。要切实履行民政部门兜底监护职责,对处于监护不力或受委托监护人无监护能力状态的农村留守儿童,要依法及时给予临时监护。要进一步督促落实强制报告义务,指导学

校、幼儿园、村(居)委会、救助管理机构、福利机构等及时发现和报告儿童遭受或疑似遭受家庭暴力、监护人实施严重侵害被监护人身心健康行为,以及急于履行监护职责、导致被监护人处于危困状态的行为,及时有效预防和阻止相关后果的发生,维护儿童基本权益。

会议强调,要进一步加强基层儿童工作力量。持续推进不同层级儿童福利和未成年人保护基础设施建设,充分发挥未成年人救助保护机构作用,面向农村留守儿童和困境儿童开展知识宣讲、提供关爱保护。进一步加强儿童督导员和儿童主任队伍建设,做到事有人干、责有人负。进一步在强化动态管理上用力,

真正做到底数清、情况明,每个季度要对系统数据进行更新。建立健全责任机制,加大排查督促

力度,建立重大事件倒查机制,堵塞漏洞,对不抓整改的按照有关规定追究责任。



8月2日,青年志愿者(左二)在内丘县金店镇大垒东村指导孩子们绘画(新华社记者 朱旭东/摄)

## 夏暑留守儿童溺水身亡频发 如何编织防溺水保护网?

“儿啊,回来啊。”7月7日下午,放暑假第一天,海南澄迈福山镇文学村5名学生结伴去水塘边玩耍,一名15岁留守男生不幸溺水身亡。

事后,孩子的母亲哭成泪人,悲伤过度几度昏厥。事发至今,她依旧沉浸在失去儿子的悲伤之中,时常在半夜禁不住号啕大哭。

“每当学生放假,教育部门都会很紧张。暑假前后,频频下发学生防溺水的紧急通知,然而,通知年年发,学生溺水年年有,让人悲痛不已。”海南师范大学老师郭敏叹息道。

事实上,溺水事故一直是危害中小学生的“头号杀手”。数据显示,溺水是我国儿童的第一位致死原因。我国每年有5.7万余人溺水死亡,其中0至14岁的就占56.58%,远高于交通事故和失足跌落的意外伤害,而每年七八月份是儿童溺水高发季。

面对这一频发事件,海南公安消防部门多次发出警告,教育部办公厅也发布《关于预防学生溺水事故切实做好学生安全工作的通知》等相关文件,可为什么学生溺水事件还是无法避免?是学校监管不严,还是家长监督不力?留守儿童溺水事件频发发生,究竟是谁之过?

**“该做的工作都做了”,还是防不胜防**

一到夏暑,溺水事故就会成为避不开的沉重话题。记者梳理发现,今年4月1日到7月中旬,三个多月时间海南已有10余名学生溺水身亡,尤其是近一个月就有7名学生溺亡,其中大多为15岁以下留守儿童。

7月20日,记者对海口周边一些废弃的水塘走访发现,这些水塘形成已久,在暑假期间适逢

雨季,这些坑塘大部分积满了水,积水深度难以预测。而且,这些危险水域没有设置任何防护措施和警示标识,许多孩子不顾危险依然在水中嬉闹。

“湖、河内严禁游泳、洗澡,我们在沿湖、河岸边设立了禁止游泳的警示牌。但是,每年都有小孩儿不听劝阻,随意下水。”一名村民对记者说。

据了解,暑假前夕,海南省教育厅下发紧急通知,要求各地各校认真落实溺水防范工作,指导家长做好暑假期间学生安全教育。

“印发《告家长书》,校讯通发短信提醒……该做的工作都做了,然而学生溺水事故还是未能杜绝。”海南省教育厅有关负责人告诉记者,为防范学生溺水,他们制作了公益广告在当地电视台黄金时段连续播发,并让学校通过校讯通向家长时常发送提醒短信。针对留守儿童,他们要求基层学校老师上门家访,一定要与家长面对面沟通。

“每年到这个时候,我们都很紧张,早就与相关部门联系加强监管,可溺水事故还是防不胜防。”该负责人无奈地表示。

**多环节掉链子,孩子游“野泳”难防**

事实上,减少儿童暑期溺水风险的关键环节,除了儿童自身外,还在于学校、家长和设施防护,只有环环责任到位,才能减少悲剧发生。可在现实中,这些环节往往不同程度地“掉链子”。

“缺乏安全意识,许多监护人监管不到位。”郭敏曾参与一项关于校园安全与青少年权益维护的项目调研,她发现,儿童溺亡事件主要发生在农村,农村的现状是年轻人大多外出打工,老人、孩子留守。老人往往缺乏

安全意识,对孩子的监管常常不到位。

“你留意下会发现,这些溺水死亡事故大多发生在脱离家长监护和学校老师管理的时段。很多溺水学生的家长因为忙于工作,无暇顾及孩子的去向。”郭敏说。

“为了生存,我们也是没办法。”在工地打工的姜峰告诉记者,他和妻子长年在外打工,7岁的儿子就被送到乡下由爷爷看管。爷爷奶奶主要是给孩子做饭,至于其他方面,老人们并没有想那么多。

郭敏无奈地表示,留守子女溺亡事故所占比例较高,很多时候是由于孩子没人监管,另外,相比城市的孩子丰富多彩的假期生活,留守儿童多生活单调,加之天气炎热,孩子们在水塘中玩耍就成了暑期生活的一部分。即使年迈力衰的老人寸步不离孩子,也难盯住孩子戏水。

谈起近几年来接触的多起学生溺水事故,海口120调度科科长张彩云心痛不已。她坦言,从多起溺水事故来看,农村发生事故的数量明显高于城市。“城

市拥有众多经营规范的游泳池,配有救生员等。而农村孩子想要消暑,大多是三五成群去游‘野泳’,安全没有保障。加上地处偏远,一旦发生事故,救援力量短时间内很难迅速到达现场。”

在她看来,农村的基础设施差,孩子们只能在一些无人管理的小水塘、水库游泳嬉水,危险系数大大增加。

**如何织密防溺水保护网**

“儿童暑期溺水难题并非无解,关键是能否在各个环节进行改善。每个环节的力量增强了,整体安全效能就能体现出来。”业内人士认为,预防溺水事故需要家长、学校、政府部门、社会力量共同参与。

据了解,为加快推进中小学生学习“学游泳、防溺水、懂救生”系统工程,海南省教育厅决定于2019年暑假继续将全省普及中小学生学习游泳教育纳入暑假作业活动,各地各校可根据情况对家长带孩子参加的游泳培训给予适当奖补。

**动态**

### 黑龙江:号召社会组织就近广泛参与灾民帮扶活动

入汛以来,受强降雨影响,黑龙江省多地发生洪涝、风雹等自然灾害。黑龙江省民政厅向社会发起号召,动员社会爱心人士和人士用慈善善举彰显

社会责任感,助力灾区群众渡过难关。

黑龙江省社会组织管理局建议黑龙江省广大社会组织就近广泛参与灾民帮扶活动,鼓

励涉灾地区各类社会组织以及办公地点在受灾区域内的省本级社会组织就近参与灾后爱心帮扶。

(据《哈尔滨日报》)

### 广东:全省性社会组织“年检”改“年报”

日前,广东省民政厅印发《关于社会组织年度工作报告的实施办法(试行)》,将以往全省性社会组织“年检”制度改为“年度工作报告”制度。

此次监管方式的转变,意味着需要提交2018年度年报的3268家全省性社会组织,只需打开电脑即可完成年度工作报告的填报、公开和存

档,无需提交纸质材料。截至今年7月底,广东省已有700多家社会组织提交了年度工作报告。

(据广东省民政厅)