

# 《平等 发展 共享:新中国 70 年妇女事业的发展与进步》白皮书发布 女性是脱贫攻坚的重要力量

■ 本报记者 王勇

9月19日,国务院新闻办公室发表《平等 发展 共享:新中国 70 年妇女事业的发展与进步》白皮书,并于当日下午 3 时举行新闻发布会介绍有关情况。

白皮书全面宣介中国贯彻男女平等基本国策的理念和实践,全景式展现新中国成立 70 年来特别是党的十八大以来中国妇女事业取得的历史性成就、发生的历史性变革,充分展现中国妇女积极推动构建人类命运共同体,为世界妇女运动贡献中国方案、中国力量。白皮书全文约 1.8 万字,由前言、正文和结束语组成。

白皮书指出,70 年来,中国妇女事业始终与党和国家事业发展紧密相连。在中国共产党领导下,一代又一代妇女为中国的建设、改革与发展开拓进取、贡献力量。在中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃中,中国妇女地位发生了翻天覆地的巨大变化。

白皮书指出,党的十八大以来,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,亿万妇女更加坚定不移地走中国特色社会主义妇女发展道路,平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果,主人翁地位更加彰显,半边天力量充分释放,获得感、幸福感、安全感与日俱增。中国妇女事业取得举世瞩目的历史性成就。

白皮书强调,中国将始终坚持在发展中保障和改善妇女民生,不忘初心,接续奋斗,促进妇女全面发展,引领亿万妇女为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦建功立业。中国愿与各国加强妇女领域交流合作,为推动构建人类命运共同体、建设更加美好的世界贡献智慧和力量。

全国妇联副主席吴海鹰在回答记者提问时强调,女性在脱贫攻坚当中不仅是受益者,更是脱贫攻坚的重要力量。

## 五方面主要成就

国务院妇女儿童工作委员会副主任、全国妇联党组书记、

副主席黄晓薇通报了白皮书的主要内容以及中国妇女事业发展的总体状况。主要成就体现在五个方面:

第一,党对妇女事业的领导坚强有力。70 年来,中国共产党始终坚持男女平等的政治主张,将实现妇女解放和男女平等作为奋斗目标,根据不同时期党和国家的中心工作,确定妇女事业发展的方针任务。党的十八大以来,习近平总书记从党和国家事业全局出发,多次就推进妇女事业发展发表重要讲话、作出重要指示、提出明确要求,强调要把中国发展进步的历程同促进男女平等发展的历程更加紧密地融合在一起,保障广大妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果,确保了中国妇女事业始终沿着党指引的正确方向奋勇前进。

第二,提高妇女地位的国家机制彰显中国的特色优势。70 年来,在中国共产党的坚强领导下,我国逐步形成了具有中国特色的提高妇女地位的国家机制。党的领导、人大立法保障妇女权益、政府贯彻落实男女平等基本国策、政协协商推动妇女发展、妇联组织作为党和政府联系妇女群众桥梁纽带的工作机制,是中国提高妇女地位的独特创造,在实践中日益完善并不断焕发出强大活力,为妇女事业发展提供了强有力的机制保障。

第三,保障妇女权益的法律体系和法治实践不断创新完善。从立法源头保障妇女权益,是中国妇女事业发展的鲜明特色。新中国成立伊始,男女平等就被确立为一项宪法原则。70 年来,中国从加强法制、依法治国到全面依法治国,将尊重和保障妇女权益置于社会主义法治国家建设更加突出的位置,将妇女权益保障贯穿于科学立法、严格执法、公正司法和全民守法等各个环节。目前已形成以宪法为基础,以妇女权益保障法为主体,包括 100 多部单行法律法规在内的保障妇女权益的法律体系,为充分保障妇女权益提供了法律依据。截至 2018 年底,全国 30 个省



《平等 发展 共享:新中国 70 年妇女事业的发展与进步》白皮书发布会现场(新华社记者 张玉薇/摄)

(区、市)建立了法规政策性别平等评估机制,将男女平等价值理念具体落实到法规政策的制定、实施和监督各环节,男女平等的法治保障更加健全。

第四,推动男女平等基本国策全面贯彻落实。1995 年,男女平等基本国策正式提出,写入《中国妇女发展纲要》总目标,2005 年写入妇女权益保障法,确立了这一国策的法律地位。进入新时代,中国共产党将“坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益”作为党的施政纲领、治国理念和执政方略的重要内容。习近平总书记代表党中央提出的“在出台法律、制定政策、编制规划、部署工作时充分考虑两性的现实差异和妇女的特殊利益”的要求,使男女平等基本国策从党治国理政的战略谋划,具体化为可操作的实践途径,充分彰显了党和政府在推进国家治理体系和治理能力现代化中落实男女平等基本国策的坚强意志。

第五,统筹规划妇女与经济社会同步发展。中国将妇女发展目标纳入国民经济和社会发展规划,国家“十二五”和“十三五”规划纲要设专门章节,对促进妇女全面发展作出规划部署。国家人权行动计划、中国反对拐卖人口行动计划等明确提出保障妇女权益的目标任务。从 1995 年开始,国务院先后颁布实施了三个周期的中国妇女发展纲要,明确各阶段妇女发展的目标任务。全国县级以上政府都制定实施本地区妇女发展规划,自上而下形成了妇女与经济社会同步发展的目标规划体系。今年国家启动了新一周期的中国妇女发展纲要编制工作,力求更好地谋划未来十年妇女事业的全面发展。

## 妇女健康水平进一步提升

据全国妇联副主席谭琳介绍,近年来,国家采取了很多积

极措施来提高妇女健康水平。

例如,实施妇幼卫生和妇女健康项目,提高住院分娩率,降低孕产妇死亡率。从 2000 年开始,国家实施“降低孕产妇死亡率、消除新生儿破伤风”项目,努力保障母婴安全。2003 年以来,全国妇联开展了“母亲健康快车”公益项目,为边远贫困地区妇女就医提供便捷贴心服务。2009 年以来,国家全面实施农村孕产妇住院分娩补助项目,一些地区还实现了免费住院分娩,全国城乡住院分娩率现在都达到了 99% 以上。孕产妇死亡率迅速下降到了 18.3/10 万,这个数据低于中高收入国家的平均水平。

实施农村妇女“两癌”检查项目,提高农村妇女健康水平。2009 年以来,卫生部与全国妇联在农村妇女中开展乳腺癌和宫颈癌检查项目,提高农村妇女“两癌”早诊早治率,降低死亡率,将党和政府的关怀送到妇女群众身边。

项目启动以来,已经为 8500 多万妇女免费提供了宫颈癌的检查,为 2000 多万妇女免费提供了乳腺癌检查,并且实施农村贫困妇女“两癌”救助项目,对特困人员、低保对象以及低收入患癌妇女进行医疗救助。

强化妇幼健康公共卫生服务,提高妇女全生命周期的健康水平。

全面两孩政策实施之后,国家加强全方位孕期保健服务。开设孕前咨询门诊,普及产前检查,加强产后访视,免费向所有产妇提供产后一周访视和 42 天检查服务。国家还鼓励妇幼保健机构设置青春期门诊和更年期保健门诊,努力使处于生命周期不同阶段的女性都能享受到贴心的健康服务。

## 脱贫攻坚的重要力量

党和国家高度重视在脱贫攻坚中发挥妇女的主体作用,也

制定实施了一系列有利于脱贫和全面发展的政策措施。

全国妇联副主席吴海鹰表示,这些年贫困地区广大妇女以前所未有的热情,积极投身脱贫攻坚。一方面,她们立志带领家庭脱贫致富。另一方面,热心带动姐妹们共同致富,在脱贫一线发挥着生力军的作用。女性在脱贫攻坚当中不仅是受益者,更是脱贫攻坚的重要力量。

一是她们自立自强,用劳动创造美好生活。在党和政府的政策支持下,贫困地区妇女的内生动力得到充分激发,她们不等不靠,将“要我干”变成“我要干”,把强烈的脱贫意愿转化为创造美好生活的实际行动,或发展乡村旅游,或学习电子商务,或从事家政服务,或者潜心于传统的手工制造,靠勤劳和智慧找到致富的路子。

以休闲农业和乡村旅游为例,据不完全统计,截至目前全国从业人员超过 900 万人,这其中女性从业人员占到 70% 以上。2015 年全国妇联启动实施“巾帼脱贫行动”以来,各级妇联组织协助扶贫部门,为 110 万建档立卡贫困妇女发放扶贫小额贷款达 610 多亿元,400 多万名贫困妇女借助产业帮扶实现了增收。

二是姐妹携手,共同走在致富路上。近年来,越来越多的女农民工、女大学生、女科技工作者返乡创业,把在外面积累的知识、经验、技术和资金带回来,造福乡里,帮助贫困姐妹。

不仅如此,越来越多的基层女干部、女能人想方设法带领妇女姐妹们坚定脱贫志向,谋求致富的路子,共同致富奔小康。

各地妇联也多措并举,帮助妇女加快脱贫致富的步伐。比如,贵州省妇联实施“锦绣计划”,带动近 50 万妇女从事特色手工业,五年的产值累计达 60 亿元,她们用灵巧的双手编织出了幸福的新生活。



《平等 发展 共享:新中国 70 年妇女事业的发展与进步》白皮书封面(新华社记者 张玉薇/摄)