

政府工作报告将给社会组织带来新变化

■ 本报记者 王勇

5月22日上午9时,第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂开幕,国务院总理李克强作政府工作报告。

报告显示,志愿者在疫情防控中的作用受到肯定,但慈善组织、社工不在其中;脱贫攻坚既定目标不变,消费扶贫成为社会力量参与扶贫的重要方式;政府购买服务可能出现三方面变化;社会组织应积极争取减税降费、减免房租等优惠;教育公益应积极关注职业教育与职业培训;环保公益可重点关注野生动物保护等领域;慈善事业要在社会治理中发挥作用,社会组织要落地社区开展服务;应急救援和防灾减灾类社会组织将得到大力发展……

这些变化值得包括社会组织从业者在内的社会力量认真研究,以指导2020年的工作。

志愿者的作用受到肯定

报告列出了在疫情防控中作出重要贡献的人,包括:医务人员、人民解放军指战员、科技工作者、社区工作者、公安干警、基层干部、新闻工作者、志愿者、快递员、环卫工人、抗疫物资生产运输人员、亿万普通劳动者、武汉人民、湖北人民,社会各界和港澳台同胞、海外侨胞。

坚守岗位的志愿者名列其中,广大志愿者在疫情防控中的作用受到了积极的肯定。但同样参与疫情防控的社会组织工作人员、社会工作者并没有被列入其中。

据民政部数据,截至4月23日,全国各级慈善组织、红十字会接收社会各界的捐赠资金约419.94亿元;捐赠物资约10.94亿件;累计拨付捐赠资金约345.19亿元;拨付捐赠物资约10.49亿件。

海量的捐赠在疫情防控中发挥了重要作用。从募捐、款物接收到物资采购、发放,再到项目执行,公益行业从业人员的专业能力得到了充分体现。

积极投入到疫情防控中还有社会工作者。统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议就明确提出,要发挥社会工作的专业优势,支持广大社工、义工和志愿者开展心理疏导、情绪支持、保障支持等服务。

社会组织工作人员、社会工作者有必要更加积极的工作,并加大政策倡导力度,以获得更多的社会认可。

脱贫攻坚既定目标不变

报告在提到今年发展目标时,明确表示“综合研判形势,我们对疫情前考虑的预期目标作了适当调整。”但关于脱贫攻坚的目标依然是“现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽”。

对于社会组织、慈善力量来



5月22日上午9时,第十三届全国人民代表大会第三次会议在人民大会堂开幕



国务院总理李克强作政府工作报告

说,下半年脱贫攻坚在工作中所占的分量将是很重的。

那么,该如何参与呢?报告从就业、消费、易地搬迁、协作、兜底保障、普查、乡村振兴等七个方面提出了打赢脱贫攻坚战的具体措施。

对于包括社会组织在内的社会力量来说,可以积极参与并发挥作用的主要包括:开展消费扶贫行动,支持扶贫产业恢复发展;深化东西部扶贫协作等。

政府购买服务将出现变化

报告明确提出,要大力优化财政支出结构,基本民生支出只增不减,重点领域支出要切实保障,一般性支出要坚决压减,严禁新建楼堂馆所,严禁铺张浪费。各级政府必须真正过紧日子,中央政府要带头,中央本级支出安排负增长,其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。要大力提质增效,各项支出务必精打细算,一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处,一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感觉。

政府购买服务是包括社工机构在内的社会组织的重要资金来源之一。政府支出安排的改变带来的政府购买服务方面的改变将对社会组织产生重要影响,主要有三个方面:

第一,资金总量可能变少。政府工作报告明确提出,各级政府必须真正过紧日子,中央本级支出安排负增长,其中非急需非刚性支出压减50%以上。

第二,服务领域可能变窄。政府工作报告明确提出,要大力优化财政支出结构,基本民生支出只增不减,重点领域支出要切实保障,一般性支出要坚决压减。按照这一口径,非民生服务的政府购买将大大减少。

第三,要求可能变得更高。政府工作报告明确提出,各项支出务必精打细算,一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处。这一要求会被传递到承接政府购买服务的社会组织,社会组织在做政府购买服务项目时将面临更严格的要求。

3月1日起施行的《政府购

买服务管理办法》中关于合同及履行的要求将考验着每一个承接主体。其第二十五条规定:

购买主体应当加强政府购买服务项目履约管理,开展绩效执行监控,及时掌握项目实施进度和绩效目标实现情况,督促承接主体严格履行合同,按照合同约定向承接主体支付款项。

争取减税降费、减免房租等优惠

为了保障就业和民生,政府工作报告明确提出,要加大减税降费力度,推动降低企业生产经营成本。

报告提出,前期出台6月前到期的减税降费政策执行期限全部延长到今年年底。

推动降低企业生产经营成本。降低工商业电价5%政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低15%。减免国有房产租金,鼓励各类业主减免或缓收房租,并予政策支持。

这些措施针对的都是企业,并没有社会组织。但这并不意味着社会组织就完全无法享受这些优惠措施。

今年2月,人力资源社会保障部、财政部、税务总局发布的《关于阶段性减免企业社会保险费的通知》中也没有提到社会组织。但相关负责人在回答记者提问时就指出“各类大型企业,民办非企业单位、社会团体等各类社会组织可减半征收三项社会保险单位缴费部分。”

相关文件本身没有提到社会组织,那么各地在执行时会按照各地的实际情况实施,这就需要社会组织在当地积极争取相关政策。

关注职业教育与职业培训

为了千方百计稳定和扩大就业,在去年政府工作报告以较大篇幅提到职业教育之后,今年报告再次提到要加强职业技能培训:资助以训稳岗,今明两年职业技能培训3500万人次以上,高职院校扩招200万人,要使更多劳动者长技能、好就业。

对于社会组织、慈善力量来说,这不仅意味着一个明确的投

入方向,还是重要的资金来源(政府购买服务),更是为行业培养人才的机会。

2019年1月发布的《国家职业教育改革实施方案》提出要建设多元办学格局,一是推动企业和社会力量举办高质量职业教育;二是做优职业教育培训评价组织。

2019年10月发布的《关于教育支持社会服务产业发展 提高紧缺人才培养培训质量的意见》提出:鼓励设置家政学、中医康复学、中医养生学、老年医学、康复治疗学、心理学、护理学和社会工作等相关专业;支持社会服务产业从业人员通过多种渠道接受职业教育;组织相关专业学生到养老服务公益属性较强的社会服务机构和城乡社区、家庭等开展社会实践活动……

关注野生动物保护

报告在环保工作中明确提出要“严惩非法捕杀和交易野生动物行为”。

在此之前,2月24日,全国人民代表大会常务委员会通过了《关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》。

《决定》明确:凡《中华人民共和国野生动物保护法》和其他有关法律禁止猎捕、交易、运输、食用野生动物的,必须严格禁止。对违反前款规定的行为,在现行法律规定基础上加重处罚。

这一决定的落实不仅需要政府部门,也需要社会组织的积极参与。环保类社会组织可以将这一工作纳入2020年的工作重心。

社会治理与社区服务

报告明确提出,要加强和创新社会治理。完善社区服务功能。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。

值得注意的是,“支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展”是放在“加强和创新社会治理”这一部分的,这意味着“社会组织、人道救助、

志愿服务、慈善事业”是“加强和创新社会治理”的组成部分。与此同时,在“加强和创新社会治理”的相关工作中,排在第一位的是“完善社区服务功能”。

一方面,社会治理重心继续向基层下移,这需要社会组织、慈善力量更多进入或者支持基层社区开展工作;另一方面,在社区工作的重点,是完善社区服务功能,以提供社会服务为主要功能的社会服务机构将有机会发挥更大作用。

关注应急救援和防灾减灾

报告明确提出,要强化安全生产责任。加强洪涝、火灾、地震等灾害防御,做好气象服务,提高应急救援和防灾减灾能力。实施安全生产专项整治。坚决遏制重特大事故发生。

去年的政府工作报告提出要“健全国家应急体系,提高防灾减灾救灾能力”,今年报告提出的则是“加强洪涝、火灾、地震等灾害防御,做好气象服务,提高应急救援和防灾减灾能力。”

两相对比,今年的工作目标更具体,这是建立在2019年国家应急体系建设发展的基础上的。2019年,随着应急管理部各项职能的落实,国家应急体系不断健全,社会力量也逐步被纳入应急体系,初步完成了从民政部主管到应急管理部主管的过渡。

2019年,应急管理部门对全国社会应急力量基本情况进行了调查摸底工作,调查摸底内容包括社会应急力量组织机构、专业技能、人员构成、救援能力、救援经历和经费保障情况等信息。此外,应急管理部还组织了全国首届社会应急力量技能竞赛。

应急管理部、民政部还起草了《关于进一步推进社会应急力量健康发展的意见(征求意见稿)》。征求意见稿提出,应急管理部门要加大资金支持,在本级年度财政预算中列支专项经费用于支持社会应急力量发展,重点支持社会应急力量装备建设和训练演练、业务培训、能力测评、技能竞赛等活动。

在相关政策的支持下,2020年,应急救援和防灾减灾类社会组织必将得到大力发展。